Вопрос 1: **Что такое «регуляторная гильотина»? Если с 2021 года все действующие нормативные акты, которые не будут переутверждены, утратят силу, как Верхне-Донское управление будет осуществлять надзор?**

**Ответ:** С 2014 года требования закона о промышленной безопасности опираются на риск - ориентированный подход. В значительной степени сократили количество плановых проверок, сосредоточившись на тех направлениях, где фиксируется наибольшее количество нарушений. Результат в плане снижения аварийности и травматизма налицо. Содержательно Ростехнадзор уже работает по полностью обновленной современной нормативной базе. Поэтому после запуска процесса регуляторной гильотины будет достаточно легко переложить ее в новые форматы.

Как раз с учетом проделанной с 2014 года работы в Ростехнадзоре подготовили актуальную редакцию закона о промышленной безопасности. К примеру, есть стационарные и передвижные опасные производственные объекты. Требования безопасности к ним одинаковые и их сложно выполнять. Мы хотим разделить эти виды объектов. Также планируем внести в новый закон все, что связано с цифровыми возможностями.

Подготовка новой редакции закона о промышленной безопасности пока затягивается из-за того, что до сих пор не принят новый закон о контроле и надзоре.

Также Ростехнадзором уже подготовлен проект Постановления Правительства РФ, которым предлагается признать утратившими силу с 1 января 2021 года НПА и отдельные положения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отменить все акты федеральных органов исполнительной власти и признать не подлежащими применению некоторые нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В данный список вошли такие НПА, как:

- постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов";

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 1999 г. N 526 "Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления";

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. N 263 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте" и т.д

Если к началу 2021 года полный комплект новых нормативно-правовых актов не будет принят, что маловероятно, у нас есть чем заняться.

Вопрос 2: **Какие еще поправки к закону о промышленной безопасности предполагаются?**

**Ответ:** О ряде предложения я уже говорил, отвечая на предыдущий вопрос.

Отдельно хотелось бы остановиться на введении такого понятия, как аудит промышленной безопасности. Сейчас нечто похожее проводится частными компаниями, но качество крайне низкое, а заключения не имеют юридической силы. Необходимо узаконить процесс, чтобы Ростехнадзор мог принимать аудит промбезопасности как юридический документ. Он заменит ежегодные отчеты о производственном контроле наших поднадзорных, которые сейчас даже просто прочитать нет возможности. При этом практически полностью отпадет необходимость в плановых проверках.

Еще один важный момент — ответственность за состояние промышленной безопасности. Сейчас она лежит на эксплуатирующей организации, то есть юридическом лице. И есть очень много нормативных документов, которые подробно описывают права и обязанности работников, администрации, но никак не затрагивают собственников. Поэтому, когда происходят крупные аварии, привлечь к ответственности владельцев не получается. Так что есть идея прописать в новом законе обязанности по своевременному и полному финансированию мероприятий промышленной безопасности для собственника или, если его невозможно идентифицировать, совета директоров. Также предлагается вывести на собственников системы производственного контроля, которые должны быть в обязательном порядке на всех опасных объектах. Сейчас эффективность служб, отвечающих за пром. безопасность, низкая. Они подчиняются тем же людям, которые отвечают за производственный процесс и финансы, негативная информация часто элементарно скрывается от владельцев. Хотелось бы повысить вовлеченность и заинтересованность собственников.

Есть еще один аспект – подготовленность персонала, ИТР, рабочих. Приняты изменения, касающиеся дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности.

 Здесь нужно уточнить. Аттестация у нас и раньше была обязательной. Но появилась новая вводная – один раз в пять лет ряду сотрудников, они определяются специальным перечнем, нужно получать дополнительное профессиональное образование. Правило уже вступило в силу, и надеюсь, что это позволит повысить уровень подготовки работников предприятий.

Вопрос 3: **Прошу подробнее пояснить новые требования к аттестации**. **На кого они распространяться? Кто и где должны аттестоваться и получать дополнительное профессиональное образования?**

**Ответ:** С 6 ноября 2019 года полностью вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики». Этим постановлением утвержден Порядок аттестации, изменения в ряд нормативно-правовых актов, а также определен круг лиц, обязанных получать не реже 1 раза в 5 лет дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

Исключены требования о прохождении аттестации в центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора. Теперь на нее возлагаются полномочия по рассмотрению апелляций на решения, принятые территориальными аттестационными комиссиями. В рамках реализации Положения территориальные органы Ростехнадзора будут оказывать государственную услугу по аттестации по экстерриториальному принципу - в любом территориальном подразделении по выбору заявителя.

Организации уже с 1 ноября 2019 года обязаны проводить аттестации только при помощи **«Единого портала тестирования».** Функционирование Единого портала тестирования обеспечивается ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора.

Приняты корреспондирующие изменения в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263, и Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.

Как и раньше, в территориальных комиссиях Ростехнадзора обязаны аттестоваться руководители организаций, члены аттестационных комиссий организаций, ответственные за производственный контроль, а также иные ИТР в случае, если в организациях не созданы аттестационные комиссии (это, как правило, новые организации и малый бизнес).

Что касается получения дополнительного профессионального образования, то получить его можно в любом учебном заведении, которое имеет лицензию на образовательную деятельность и имеет соответствующие программы обучении. Ростехнадзор реестр таких организаций не ведет.

Проверить качество предоставляемой учебным заведением образовательной услуги мы можем во время аттестации. Если люди не могут пройти аттестацию, то и к учебному центру сразу возникают вопросы. Следствием может быть наше обращение в органы надзора за учреждениями образования, плюс не надо забывать, что учебный центр – это все-таки коммерческая структура: если он перестанет быть конкурентоспособным, его для обучения мало кто выберет.

Вопрос 4: **В дополнение к уже заданному вопросу. Что такое дополнительное профессиональное образование и какие документы о квалификации должны быть предъявлены в Ростехнадзор?**

**Ответ:** Это уже вопрос не из области промышленной безопасности. Эти понятия регламентирует закон Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-фз.

В статье 76 определены понятия и требования к дополнительному профессиональному образованию. Дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

 Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Типовые дополнительные профессиональные программы утверждаются, в том числе: федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, - в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В соответствии со статьей 60 (п.10) документ о квалификации подтверждает повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке).

Таким образом, в Ростехнадзор представляются или заверенные копии диплома о профессиональной переподготовке, или заверенные копии удостоверения о повышении квалификации.

Вопрос 5: **Вы говорили, что в рамках подготовки к регуляторной гильотине идет обновление нормативно-правовых актов. Какие, например, это документы, принятые в последнее время?**

**Ответ:** Кроме документов в сфере аттестации, о которых уже говорилось из последних можно назвать следующие:

Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 утвержден новый Административный регламент Ростехнадзора предоставления госуслуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

Приказом утверждены новые формы следующих документов: заявления о предоставлении гос.услуги; сведений, характеризующих ОПО; заявления о переоформлении (выдаче дубликата) свидетельства о регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов; заявления о предоставлении информации о зарегистрированных в реестре ОПО; заявления о прекращении предоставления госуслуги.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 30 августа 2019 года.

Приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 года N 141 утвержден новый Административный регламент Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

Порядок, утвержденный приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 года N 260, утратил силу.

Обратите внимание на утверждение новых форм документов, связанных с предоставлением услуги. Также новым регламентов введена норма предоставления услуги по экстерриториальному принципу - в любом территориальном подразделении по выбору заявителя. Также отменено требование по предоставлению заключения экспертизы промышленной безопасности на бумажном носителе.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 28 октября 2019 года.

Подготовлены и изданы приказы Ростехнадзора: в 2017 г. - об утверждении «Требований к оформлению горноотводной документации» и «Требований по согласованию планов и схем развития горных работ», в 2018 г. - о внесении изменений в «Правила безопасности при взрывных работах» и «Правила безопасности при ведении горных работ и обогащении полезных ископаемых».

Формирование нормативной правовой базы на будущий год. продолжиться, так запланировано:

- подготовка ФНП «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

- подготовка Административных регламентов по предоставлению государственных услуг по согласованию планов и схем развития горных работ, оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода.

 Думаю, что мы готовы к «регуляторной гильотине».

Вопрос 6: **Обоснование безопасности разрабатывается на опасный производственный объект в целом или может быть разработано на отдельное техническое устройство, здание, сооружение, входящее в состав опасного производственного объекта?**

**Ответ:** В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обоснование безопасности опасного производственного объекта – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта. Это возможно, если требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами, либо таких требований недостаточно, либо они не установлены. Понятие обоснования безопасности технического устройства, здания или сооружения, применяемого на опасном производственном объекте, Федеральным законом не установлено.

Вопрос 7: **Может ли лицо технического надзора, подписавшее наряд-путёвку на производство взрывных работ, подтверждать фактический расход взрывчатых материалов по этой наряд-путевке, если оно является руководителем взрывных работ в данной смене?**

**Ответ:** В соответствии с ФНП «Правила безопасности при взрывных работах», наряд-путевка на производство взрывных работ должна подписываться руководителем взрывных работ. Правилами не запрещается подписывать наряд-путевку и подтверждать фактический расход взрывчатых материалов одним и тем же руководителем взрывных работ, назначенным распорядительным документом организации, ведущей взрывные работы.

Вопрос 8: **Возможно ли, Планом развития горных работ, регулировать объем добычи (уменьшение/ увеличение), от уровня добычи установленного лицензией и (или) проектом.**

**Ответ:** В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 814, планы развития горных работ (далее - ПРГР) определяют объёмы добычи полезных ископаемых.

Согласно норм пунктов 9, 26.3, 34 Требований к планам и схемам развития горных работ, утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.09.2017 № 401 (далее - Требования №401), объёмы добычи полезных ископаемых и допустимые отклонения (уменьшение/увеличение) от величин, установленных в лицензии на пользование недрами и техническом проекте на разработку месторождения, определяются в ПРГР.

 В случае отклонения объёмов добычи полезных ископаемых от проектных показателей или показателей, установленных лицензией на пользование недрами, в ПРГР включаются дополнительные мероприятия, обеспечивающие безопасное пользование недрами, соблюдение пользователем недр требований по технологии ведения работ, прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций с соответствующей корректировкой технических и технологических решений, а также параметров и показателей горных разработок, установленных проектной документацией (пункт 9 Требований № 401)

Таким образом, корректировка объёмов добычи полезных ископаемых допускается при ежегодном планировании горных работ без внесения изменений в проектную документацию на пользование участком недр, при соблюдении вышеуказанных условий.

Вопрос 9: **Необходимо ли подтверждение соответствия требованиям ТР ТС на съемные грузозахватные приспособления изготовленные для собственных нужд?**

 **Ответ:** Согласно ст. 7 ТР ТС 010/2011 машины и (или) оборудование, бывшие в эксплуатации или изготовленные для собственных нужд их изготовителей, а также комплектующие изделия и запасные части к машинам, используемые для ремонта (технического обслуживания) машин и (или) оборудования, не подлежат подтверждению соответствия требованиям настоящего технического регламента.

 Вопрос 10: **По договору аренды АО «Лебединский ГОК» передал АО «КМАрудоремонт» 5 стационарно установленных мостовых кранов. В течение какого времени арендатор АО «КМАрудоремонт» обязан подать заявление в Верхне-Донское управление Ростехнадзора «О внесении изменений в государственный реестр»?** **В течение какого времени арендатор АО «КМАрудоремонт» обязан заключить договор обязательного страхования в отношении опасного объекта переданного по договору аренды?**

**Ответ:** При внесении в государственный реестр изменений в сведения об опасном производственном объекте и/или эксплуатирующей организации (его собственнике) и/или сведений, указанных эксплуатирующей организацией в заявлении о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре, эксплуатирующая организация направляет в регистрирующий орган соответствующие документы в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента указанных изменений. Внесение в государственный реестр изменений, осуществляется в срок, не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней с даты регистрации соответствующего заявления эксплуатирующей организации и документов, подтверждающих наличие оснований для внесения изменений. По второй части вопроса: сСогласно пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» при смене владельца опасного объекта в период действия договора обязательного страхования права и обязанности страхователя по этому договору переходят к новому владельцу опасного объекта, если новый владелец опасного объекта в течение 30 календарных дней со дня вступления во владение опасным объектом в письменной форме уведомил об этом страховщика. При отсутствии такого уведомления договор обязательного страхования прекращается с 24 часов местного времени последнего дня указанного тридцатидневного срока.

Вопрос 11: **Прошу Вас пояснить, необходимо ли проходить повторную экспертизу промышленной безопасности при внесении изменений в документацию на техническое перевооружение, а в случае такой необходимости, изменения какого рода можно вносить в документацию, не подвергая впоследствии документацию повторной экспертизе промышленной безопасности?**

**Ответ:** В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 24 июля 1997 года № 116-ФЗ, отклонения от документации на техническое перевооружение в процессе его технического перевооружения не допускаются.

Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Заключение такой экспертизы промышленной безопасности также регистрируется в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности.

Законом не предусмотрен перечень отступлений, при которых не требуется проведение экспертизы промышленной безопасности внесенных изменений.

Вопрос 12: **Юридическое лицо планирует ввод в эксплуатацию по завершении строительства систему автономного газоснабжения, которая включает в себя сосуд для сжиженного углеводородного газа объемом 4500л, количество сжиженного газа 2065л, рабочее давление 1, 6МПа, рабочая температура +500С , газопроводы низкого давления для транспортировки СУГ, рабочим давлением до 0,005Мпа. Подлежит ли регистрации в Росреестре как ОПО данный объект?**

**Ответ:** На сосуд распространяются ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

Регистрации в государственном реестре ОПО подлежат объекты, на которых используется оборудование под давлением, подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора или иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности;

В соответствии с требованиями этих правил данный сосуд должен быть поставлен на учет в Ростехнадзоре с 4 классом опасности.

Кроме этого, так как в данном сосуде содержатся воспламеняющиеся горючие газы в объёме 2 тонн, согласно ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» таблица 2 Приложениия 2, на него распространяются требования 4 класса опасности по количеству хранящегося опасного вещества (1 и более, но менее 20 тонн), что требует его регистрации как ОПО по сжиженному газу.

Вопрос 13: **Сколько времени необходимо хранить в архиве предприятия: протоколы проверки знаний стропальщиков, машинистов подъёмников, рабочих люлек и др. (протоколы квалификационной комиссии предприятия) после окончания срока действия (12 месяцев); протоколы аттестации Ростехнадзора после окончания срока действия (5 лет)?**

**Ответ:** Пунктом 150 «б» Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённых приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533, определено, что эксплуатирующие организации обязаны обеспечить содержание ПС в работоспособном состоянии и безопасные условия их работы путём организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта. В этих целях должен быть обеспечен установленный порядок аттестации (специалисты) и допуска к самостоятельной работе (персонал) с выдачей соответствующих удостоверений, в которых указывается тип ПС, а также виды работ и оборудования, к работам на которых они допущены.

Раньше (до 8 ноября 2019 года) **с**огласно пункту 26 Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённого приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, проверка знаний проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом по организации. Процедура проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводятся в порядке, установленном в организации. Рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдаётся удостоверение на право самостоятельной работы. Однако Приказ № 37 фактически отменен. Поэтому предлагаем эксплуатирующей ПС организации самостоятельно определить и утвердить порядок проверки знаний и сроки хранения протоколов проверки знаний персонала.

Вместе с тем в соответствии с Перечнем типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утверждённым приказом Минкультуры России от 25.08.2010 № 558, зарегистрированным в Минюсте России 08.09.2010 № 18380, документы об обучении работников технике безопасности и протоколы аттестации хранятся 5 лет.